

NOTA voor burgemeester en wethouders

Onderwerp: Convenant NaNov-project (sanering treinlawaai traject Deventer - Colmschate)

Notanr.: 2002.13951

RMW/MIL

12-08-2002

Portef.h.: weth. Adema

Agenda BenW

20-08-2002

BESLUIT:

1. in te stemmen met het 'Convenant en machtiging' NaNOV geluidsschermen Overijssel 2002, inclusief de door de provincie Overijssel daarin aangebrachte wijzigingen als gevolg van opmerkingen van de gemeente Deventer;
2. in te stemmen met de 'Overeenkomst van lastgeving, NaNOV-project, gemeente Deventer';
3. de portefeuillehouder milieu te machtigen om namens het college het onder 1. bedoelde convenant te ondertekenen op een nader te bepalen tijdstip;
4. De burgemeester te verzoeken de onder 2. bedoelde overeenkomst namens de gemeente Deventer te ondertekenen na ontvangst van het door alle betrokken partijen ondertekende convenant;

OPENBAARMAKING:

dit besluit openbaar te maken.

COMMUNICATIE:

intern

FINANCIELE ASPECTEN:

financiële gevolgen voor de gemeente?

ja

gevolgen worden opgevangen door:

binnen het desbetreffende productbudget

TOELICHTING/OVERWEGINGEN:

Samenvatting

Langs het spoor Deventer – Colmschate ondervinden ruim 700 woningen een hoge geluidsbelasting ten gevolge van het lawaai van treinen. In de huidige situatie krijgt de gemeente Deventer regelmatig klachten over het treinlawaai van bewoners aan de Rozengaarderweg, het Oostrik en Colmschate-dorp. Mede door de aanleg van de Betuwelijn neemt het goederenvervoer in de toekomst op de spoorlijn Deventer – Oldenzaal sterk toe. Om een acceptabel woon - en leefklimaat voor de bewoners langs het spoor te realiseren is het wenselijk om het lawaai van de treinen te saneren. De sanering vindt plaats door geluidsschermen te plaatsen en / of woningen te isoleren.

Volgend op ambtelijk en bestuurlijk overleg heeft uw college op 14 augustus 2001 het geluidssaneringsprogramma voor de ruim 700 betrokken woningen in Deventer vastgesteld. Dit programma is samen met dat van de andere gemeenten langs het spoor Deventer - Oldenzaal via de provincie Overijssel ingediend bij het ministerie van VROM. Het programma stelt een gefaseerde aanpak voor. Bij brief van 21 januari 2002 heeft het ministerie van VROM aangegeven in de periode tot 2010 geld voor de geluidssanering beschikbaar te stellen. Vanwege de gezamenlijke aanpak heeft VROM dit totale saneringsproject een hoge prioriteit gegeven.

Dit voorjaar hebben medewerkers van de provincie Overijssel, de betrokken gemeenten, het ministerie van VROM en Railinfrabeheer geconcludeerd dat verdere samenwerking wenselijk is. Door de samenwerking wordt de hoge prioriteit behouden (en daarmee de tijdige subsidieverlening). Tevens worden de voordelen van bundeling van kennis, voortgangsbewaking en één en dezelfde opdrachtgever, budgethouder en projectleider benut.

De provincie voert daarmee een belangrijk deel van de uitvoerende taken uit. De gemeente bepaalt in overleg met de betrokken bewoners de aard van de geluidsreducerende maatregelen.

De provincie Overijssel is bereid om, onder bepaalde voorwaarden, als projectleider te functioneren.

De voorwaarden zijn vastgelegd in de nu voorliggende stukken, 'Convenant en machtiging' en 'Overeenkomst van lastgeving'.

Nadat beide stukken zijn ondertekend, zal Railinfrabeheer eerst een oriënterend onderzoek instellen naar de technische haalbaarheid en (in overleg met deskundigen bij de gemeente) de stedenbouwkundige inpassing van de voorgestelde geluidsschermen.

Het rijk vergoedt bij een sobere en doelmatige uitvoering alle kosten. Het rijk geeft een voorschot om de kosten van de voorbereidende werkzaamheden te dekken. Voorafgaand aan de realisatie van de schermen beoordeelt het rijk de begroting en geeft haar fiat voor de daadwerkelijke uitvoering.

Nadere toelichting

Het Ministerie van VROM heeft op 21 januari 2002 schriftelijk aangegeven in de meerjarenplanning voor de sanering van railverkeer rekening te houden met de benodigde schermen langs de spoorlijn

Deventer - Oldenzaal. De honorering van de subsidieaanvraag is mede afhankelijk van het tijdstip van de aanvraag en de prioriteit ten opzichte van andere ingediende aanvragen. Deze prioriteit wordt onder meer bepaald door de hoogte van de geluidsniveaus en het aantal betrokken woningen.

Door het gezamenlijke saneringsprogramma van alle betrokken Overijsselse gemeenten krijgt het programma een hoge prioriteit. Voor het gehele project zal het ministerie een bedrag van circa € 28.000.000 beschikbaar stellen. Voor Deventer wordt rekening gehouden met een bedrag van circa € 4.000.000. De genoemde bedragen zijn gebaseerd op de realisatie van geluidsschermen met aanvullende gevelisolatie, inclusief 15 % voorbereiding - en begeleidingskosten (prijspeil 2001). De 15 % voorbereiding - en begeleidingskosten blijken in de praktijk voldoende te zijn om de geluidssaneringsprojecten financieel neutraal, dus zonder noemenswaardige kosten voor de gemeente, uit te kunnen voeren.

Op initiatief van de provincie Overijssel heeft er vooroverleg plaatsgevonden tussen medewerkers van de betrokken gemeenten, het Bureau Sanering Verkeerslawaaier en van Railinfrabeheer. In dit vooroverleg is onder meer geconcludeerd dat samenwerking tussen de gemeenten en provincie wenselijk is vanwege:

- het verkrijgen van een hoge prioriteit voor de schermenprojecten en dus van de subsidie;
- voor de bundeling van kennis over de procedurele – en uitvoeringsaspecten van de schermprojecten;
- de voordelen die een centrale opdrachtgever, budgethouder en projectleider biedt;

Tijdens het vooroverleg is door de verschillende partijen aangegeven dat een provinciale projectleider de voorkeur heeft. De provincie is bereid, om onder voorwaarden, als projectleider te functioneren. De voorwaarden zijn vastgelegd in het op 19 juli jl. ontvangen 'Convenant en machtiging' voor het NaNOV-project.

De brief van de provincie en het convenant zijn als bijlagen toegevoegd. Dit convenant dient door uw college te worden ondertekend.

De provincie heeft telefonisch aangegeven op 29 augustus a.s. (om 09.30 uur in het gemeentehuis van Bathmen) het convenant te willen laten tekenen door bestuurders van de betrokken gemeenten en van de provincie. De bestuurder van de gemeente Deventer zal door het college van burgemeester en wethouders hiervoor gemachtigd moeten worden. Na de ontvangst van het door alle partijen ondertekende convenant dient de burgemeester namens de gemeente Deventer nog een privaatrechtelijke overeenkomst te tekenen, te weten de 'Overeenkomst van lastgeving'. Een kopie van deze overeenkomst is eveneens als bijlage aan de nota gevoegd. Te zijner tijd zal de afdeling Milieu de overeenkomst met een bijbehorende brief aan de burgemeester voorleggen.

In het convenant en de overeenkomst is aangegeven welke rechten en plichten voor de gemeente en de provincie (budgethouder en projectleider) bestaan. Deze voorwaarden zijn in het vooroverleg op ambtelijk niveau besproken.

In het saneringsprogramma wordt uitgegaan van de bestaande infrastructuur met de trein-intensiteiten zoals die in de periode 2010 tot 2015 worden verwacht.

De nieuwe ontwikkelingen op en langs het spoor (zoals het derde wachtspoor ter hoogte van de Rivierenwijk, het intensiever gebruiken van het rangeerterrein, de aanpassing van de spoorovergangen Oostriklaan en Stationsweg en het boogje bij de knoop) zullen waarschijnlijk voor 2004 bekend zijn.

In 2004 moet de voorbereiding starten van het eerste saneringsproject. De uitvoering van het eerste saneringsproject langs het spoor in Deventer is gepland voor 2005. Dit houdt in dat de effecten van de nieuwe ontwikkelingen meegenomen kunnen worden bij de definitieve geluidreducerende maatregelen.

Het voorliggende convenant markeert de start van het gezamenlijke project.

De samenwerking heeft vele voordelen. Een nadeel is dat gemeenten lang moeten wachten op de vergoeding van de ambtelijke uren. Eerst aan het eind van het project in 2010 vindt die verrekening plaats. Het gaat echter (naar verwachting) om een beperkt aantal uren, die goed bijgehouden moeten worden.

Aanvullingen en wijzigingen:

Naar aanleiding van vragen en opmerkingen van de gemeente Deventer geeft de provincie de volgende antwoorden en stelt voor het convenant met een nieuw artikel (8) uit te breiden.

1. Convenant en machtiging.

Opmerking gemeente: Bij de overwegingen staat onder 10 en 11 dat GS bereid zijn gemeenten te faciliteren door een projectleider beschikbaar te stellen. Echter verderop blijkt dat juridisch gekozen is voor de constructie om de Provincie (GS) een last gegeven wordt om het project te trekken en als budgetbeheerder op te treden. De projectleider wordt niet aan gemeenten ter beschikking gesteld maar werkt onder verantwoordelijkheid van GS met een bepaald mandaat.

Reactie provincie: Er is geen sprake van een mandaat maar van een machtiging. Wij nemen namelijk geen besluiten namens B&W maar voeren een aantal handelingen uit waarvoor B&W ons machtigt door middel van de overeenkomst van lastgeving.

Opmerking gemeente : Bij Algemeen staat onder 2.rol van projectleider en budget. Bedoeld wordt kennelijkrol van projectleider en budgethouder.

Reactie provincie: Klopt. Moet inderdaad 'budgethouder' zijn. Wordt aangepast.

Toevoeging artikel 8:

De provincie stelt voor om een artikel op te nemen over de verdeling van eventuele extra kosten als gevolgen van fouten e.d.

8. Kosten die voortvloeien uit door gemeenten of provincie gedane verkeerde opgaven e.d., welke niet op een andere wijze gedekt kunnen worden, komen indien die veroorzaakt worden door de gemeente voor rekening van de betreffende gemeente en indien die veroorzaakt worden door de provincie in de functie van projectleider voor rekening van de gezamenlijke gemeenten volgens de verdeelsleutel genoemd onder artikel 14. (dit was artikel 13)

2. Overeenkomst van lastgeving.

Opmerking gemeente: De lastgeving heeft een aantal overwegingen en verwijst vervolgens naar de gemeentewet, de Provinciewet en het burgerlijk wetboek. Het Burgerlijk Wetboek wordt daarbij verkeerd geciteerd. Verwezen dient te worden naar afdeling 2 juncto 1 van Titel 7 van boek 7 van het Burgerlijk Wetboek.

Reactie provincie : Klopt. 'Titel 7' zal vermeld worden.

3. Financiële rapportage, verantwoording en bijsturing.

Vraag gemeente: Er is weinig over te vinden in de stukken. Is het de bedoeling dat dit pas aan het eind van de rit gebeurt?

Reactie provincie: In de toelichting bij het convenant staat dat de provincie elk jaar een financieel overzicht zal geven.

Deventer, 14 augustus 2002.